

Số: 1812/BC-SCT

Quảng Ngãi, ngày 14 tháng 9 năm 2021

**BÁO CÁO**  
**Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012**

Thực hiện Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch, Đề cương Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012; theo chức năng, nhiệm vụ, Sở Công Thương báo cáo 10 năm thi hành Luật hợp tác xã năm 2012 như sau:

**I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HTX**

**1. Công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật**

Sở Công Thương đã thực hiện tuyên truyền nội dung Luật HTX đến các đối tượng là công chức, viên chức trong Sở và các doanh nghiệp, hợp tác xã (sau đây gọi tắt là HTX), hộ kinh doanh, các tầng lớp nhân dân biết nhằm thống nhất trong quan điểm và hành động đúng với nội dung Luật thông qua các hình thức khác nhau như: Tuyên truyền trên Trang tin thành phần của Sở, Sàn Giao dịch Thương mại điện tử Quảng Ngãi, đăng tin, bài về việc đẩy mạnh tiêu thụ hàng hóa nông nghiệp, công nghiệp sản xuất gắn với Cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam”; thông tin tuyên truyền qua công tác đào tạo, tập huấn trong lĩnh vực thương mại, lĩnh vực công nghiệp gắn với các Chương trình xúc tiến thương mại, chương trình khuyến công, chương trình thương mại điện tử nhằm kết nối cung cầu, mở rộng thị trường,... để công chức và các tầng lớp nhân dân biết, hưởng ứng và thực hiện.

**2. Công tác tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về Kinh tế tập thể, Hợp tác xã**

Theo quy định của Nghị định 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật hợp tác xã thì HTX không có báo cáo về Sở Công Thương. Do vậy việc thống kê, nắm bắt tình hình hoạt động của các hợp tác xã công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp, hợp tác xã dịch vụ thương mại gặp nhiều khó khăn.

**3. Tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước**

- Hàng năm, theo chức năng, nhiệm vụ quản lý ngành, Sở Công Thương phối hợp với các sở, ngành, địa phương triển khai xây dựng lồng ghép một số cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã qua các Chương trình xúc tiến thương mại, Chương trình khuyến công,...theo chủ trương, chính sách



của UBND tỉnh như Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND ngày 13/01/2014 về việc phê duyệt Đề án củng cố, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2015, định hướng đến năm 2020; Quyết định số 31/2014/QĐ-UBND ngày 24/6/2014 về việc ban hành Quy định chính sách hỗ trợ khuyến khích phát triển Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2014-2020, Quyết định số 1352/QĐ-UBND ngày 10/8/2015 về việc thành lập Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể tỉnh Quảng Ngãi.

- *Chương trình xúc tiến thương mại:* Thông qua các Hội nghị Kết nối cung cầu tỉnh Quảng Ngãi; Hỗ trợ một số HTX, doanh nghiệp tham gia hội nghị quốc tế tại tỉnh Quảng Tây, Trung Quốc do Sở Công Thương phối hợp với Bộ Công Thương tổ chức; hỗ trợ tham gia các Hội chợ tại các Hội nghị ngành Công Thương khu vực miền Trung – Tây Nguyên hàng năm luân phiên tại các tỉnh; hỗ trợ tham gia Phiên chợ hàng Việt thường niên tại các huyện trên địa bàn tỉnh và Hội chợ xúc tiến thương mại các tỉnh trên cả nước, qua đó, một số HTX đã có kết nối, tiêu thụ hàng hóa tại các tỉnh trong khu vực.

- Triển khai các đề án nâng cao năng lực quản lý, tổ chức, kinh doanh của HTX trên địa bàn tỉnh để hiệu quả hóa các chính sách xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường của các HTX theo Quyết định số 634/QĐ-TTg ngày 29/4/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Phát triển thị trường trong nước gắn với Cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt nam” giai đoạn 2014-2020; Đề án Nhiệm vụ đào tạo nguồn nhân lực phát triển thương mại miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Đào tạo Kỹ năng bán hàng Việt; Bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý Chợ trên địa bàn tỉnh.

- Từ nguồn kinh phí khuyến công quốc gia và địa phương, từ năm 2012 đến nay đã hỗ trợ cho 03 HTX trong các lĩnh vực sản xuất, chế biến kinh doanh, chuyển giao công nghệ,... góp phần phát triển công nghiệp – tiểu thủ công nghiệp địa phương, cụ thể:

+ Năm 2012, hỗ trợ Xây dựng mô hình trình diễn kỹ thuật sản xuất gạch không nung cho HTX XD Minh Phương với số tiền là 60.000.000 đồng từ nguồn khuyến công địa phương.

+ Năm 2015, hỗ trợ đào tạo nâng cao tay nghề sản xuất nhang quế cho 20 lao động của Cơ sở sản xuất nhang hương quế Trà Bồng (Tổ hợp tác sản xuất tiểu thủ công nghiệp Trà Xuân), thị trấn Trà Xuân, huyện Trà Bồng với số tiền là 17.820.000 đồng từ nguồn khuyến công địa phương.

+ Năm 2020, hỗ trợ ứng dụng máy móc, thiết bị tiên tiến trong chế biến nông sản, thực phẩm (sản xuất don ăn liền) cho HTX Don Quảng Ngãi, xã Nghĩa Hòa, huyện Tư Nghĩa, tỉnh Quảng Ngãi với số tiền 300.000.000 đồng từ nguồn khuyến công quốc gia.



## **II. Tình hình phát triển kinh tế của các HTX trong lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại - dịch vụ, điện**

- *Đối với HTX công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại – dịch vụ:* Hoạt động tương đối hiệu quả, góp phần vào sự phát triển kinh tế hộ thành viên, giải quyết việc làm cho lao động với thu nhập bình quân của người lao động trong HTX đạt 4-6 triệu đồng/người/tháng, tiêu biểu như: HTX xếp dỡ, xây dựng và dịch vụ Dung Quất,... góp phần vào xây dựng nông thôn mới tại địa phương.

- *Đối với HTX dịch vụ điện:* HTX dịch vụ điện ra đời đã góp phần phát triển và phân phối mạng lưới điện nông thôn vùng đồng bằng, đáp ứng nhu cầu sử dụng điện trong nhân dân. Từ năm 2011, Quảng Ngãi triển khai và hoàn thành Dự án năng lượng nông thôn (REII), theo đó các HTX chuyên dịch vụ điện trong vùng dự án yêu cầu phải chuyển giao dịch vụ này cho Công ty cổ phần điện các huyện nên hầu như HTX dịch vụ điện phải giải thể.

- *Đối với HTX kinh doanh chợ:* Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh về chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tại Quyết định số 11/2018/QĐ-UBND ngày 04/4/2018, các chợ do Ban quản lý, Tổ quản lý, xã, phường, thị trấn quản lý chợ sẽ được chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp hoặc HTX kinh doanh, khai thác và quản lý chợ. Quá trình chuyển đổi đang được tiến hành khẩn trương nhằm tăng cường hiệu quả hoạt động quản lý chợ. Hiện tại trên địa bàn tỉnh có 11 chợ thuộc địa bàn 03 huyện: Đức Phổ, Bình Sơn và TP Quảng Ngãi đã chuyển đổi theo mô hình HTX quản lý.

## **III. Đánh giá chung**

### **1. Kết quả đạt được**

Sau khi Luật HTX được ban hành, các cấp bộ ngành Trung ương đã kịp thời ban hành các quy định, chính sách hỗ trợ, tạo điều kiện cho HTX phát triển; UBND tỉnh đã ban hành nhiều chính sách bổ sung của tỉnh phù hợp với tình hình địa phương để tạo điều kiện hỗ trợ cho HTX trên địa bàn tỉnh nói chung và HTX hoạt động trong lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại, dịch vụ nói riêng nâng cao hiệu quả hoạt động gắn với các chương trình hỗ trợ về xúc tiến thương mại, chương trình khuyến công của tỉnh, các HTX đã mở rộng thị trường, cải tiến máy móc thiết bị, nâng cao năng lực cạnh tranh, tạo đầu ra cho sản phẩm địa phương, tạo điều kiện cho kinh tế tập thể và kinh tế hộ thành viên phát triển; từ đó, làm cơ sở để đầu tư, nâng cao chất lượng hoạt động của HTX, bảo đảm an sinh xã hội, ổn định chính trị của địa phương góp phần xây dựng nông thôn mới.

### **2. Tồn tại, hạn chế**



- Hoạt động kinh doanh hàng hóa, dịch vụ của HTX có xu hướng bị thu hẹp, chưa năng động trong phát triển kinh doanh, hạn chế trong việc tiếp cận thị trường; chưa hình thành được chuỗi liên kết sản xuất với các doanh nghiệp tiêu thụ, chế biến.

- Một số HTX chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển của Luật HTX năm 2012; năng lực quản lý còn hạn chế, chế độ đãi ngộ còn thấp, chưa thu hút được nguồn nhân lực chất lượng cao về công tác tại HTX.

- Một số HTX thiếu vốn để mở rộng sản xuất, kinh doanh; cơ sở vật chất phục vụ cho sản xuất – kinh doanh và quản lý không đảm bảo nhưng thiếu điều kiện để nâng cấp hoặc xây mới.

### **3. Nguyên nhân**

- Nhiều HTX tồn tại trong cơ chế bao cấp nên cơ chế quản lý, điều hành theo mô hình HTX kiểu cũ vẫn còn tồn đọng tại vài nơi dẫn đến việc định hướng phát triển HTX chậm, hoạt động kém hiệu quả.

- Cán bộ của HTX lớn tuổi nên thiếu tính nhạy bén, năng động trong tổ chức vì thế chưa theo kịp với sự phát triển của cơ chế thị trường; thu nhập của người lao động trong HTX thấp, môi trường chưa thu hút được cán bộ trẻ, giỏi.

- Vốn kinh doanh của nhiều HTX hạn chế, nguồn lực tài chính hỗ trợ phát triển HTX còn thiếu nên gây khó khăn cho HTX trong việc kinh doanh, quản lý.

### **4. Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu**

Để khắc phục những yếu điểm về tìm kiếm thị trường, tìm đầu ra cho sản phẩm, Sở Công Thương đề xuất một số giải pháp về hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường cho sản phẩm nông nghiệp, hàng thủ công mỹ nghệ, sản phẩm truyền thống của các liên hiệp hợp tác xã, hợp tác xã, tổ hợp tác, nông dân:

- Tiếp tục triển khai chính sách hỗ trợ hoạt động xúc tiến thương mại của HTX trên địa bàn tỉnh, cụ thể: Hỗ trợ HTX tham gia Hội chợ xúc tiến thương mại, Phiên chợ Hàng Việt trên địa bàn tỉnh; Vận động doanh nghiệp, HTX tiếp tục tham gia các hoạt động xúc tiến thương mại, kết nối cung cầu.

- Khuyến khích các HTX liên kết gắn sản xuất với tiêu thụ sản phẩm theo Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ nhằm tối ưu hóa hoạt động sản xuất và kinh doanh; góp phần hình thành chuỗi giá trị từ sản xuất đến chế biến, tiêu thụ; bảo đảm hài hòa lợi ích của các bên tham gia liên kết.

- Tư vấn, hỗ trợ các HTX trong việc áp dụng thương mại điện tử trong hoạt động quảng bá hình ảnh và kinh doanh để nâng cao cạnh tranh với doanh nghiệp nội và ngoại trong giai đoạn công nghệ điện tử phát triển mạnh mẽ hiện nay; hỗ trợ HTX quảng bá, giới thiệu trên Sàn Giao dịch thương mại điện tử Quảng Ngãi do Sở Công Thương quản lý.

- Hỗ trợ HTX trong việc tiếp nhận chợ chuyên đổi mô hình quản lý kinh doanh trên địa bàn tỉnh theo Quyết định 11/2018/QĐ-UBND.

- Tiếp tục tham mưu thực hiện Chương trình “Điểm bán hàng Việt với tên gọi Tự hào hàng Việt Nam” và lớp bồi dưỡng, đào tạo kỹ năng bán hàng cho các thành viên HTX trên địa bàn tỉnh.

- Phối hợp với các cơ quan chức năng và UBND các huyện, thành phố hỗ trợ, tạo điều kiện cho các HTX tiếp cận các nguồn hỗ trợ tín dụng, đất đai, công nghệ để phát triển hoạt động sản xuất, kinh doanh, gắn với các hoạt động khuyến công hỗ trợ đào tạo và hỗ trợ ứng dụng khoa học kỹ thuật, chuyển giao công nghệ cải tiến mẫu mã nâng cao năng lực cạnh tranh cho các HTX trên địa bàn,

- Tham mưu UBND tỉnh về công tác tuyên truyền nhằm thay đổi nhận thức của cán bộ HTX và người dân về tổ chức hoạt động của HTX, định hướng phát triển kinh tế tập thể, HTX theo kiểu mới.

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Luật HTX năm 2012, Sở Công Thương Quảng Ngãi kính báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND tỉnh (b/c);
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, KHTCTH.

**GIÁM ĐỐC**



**Võ Văn Rân**