

UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ CÔNG THƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SCT-QLCN

Quảng Ngãi, ngày 25 tháng 10 năm 2021

V/v đề nghị dừng việc tham mưu
xây dựng chính sách ưu đãi, hỗ
trợ đầu tư đặc thù vào cụm công
nghiệp trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 5239/UBND-CNXD ngày 07/10/2021, Sở Công Thương đã có Công văn số 2035/SCT-QLCN ngày 12/10/2021 gửi các sở, ngành liên quan đề nghị tham gia ý kiến về việc xây dựng chính sách ưu đãi, hỗ trợ đặc thù vào cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Đến ngày 22/10/2021, Sở Công Thương đã nhận được ý kiến của 06/06 sở, ngành: Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN tỉnh Quảng Ngãi (Công văn số 2192/BQL-QLĐT ngày 18/10/2021), Cục Thuế tỉnh (Công văn số 3802/CTQNG-NVDTPC ngày 18/10/2021), Sở Kế hoạch và Đầu tư (Công văn số 2210/SKHĐT-KTĐT ngày 20/10/2021), Sở Tài chính (Công văn số 3153/STC-HCSN&DN ngày 15/10/2021), Sở Tư pháp (Công văn số 1111/STP-XDKT&TDTDHPL ngày 21/10/2021), Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 5083/STNMT-QLĐĐ ngày 22/10/2021), đa số các sở, ngành đều thống nhất ý kiến đề nghị UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến dừng việc ban hành quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc thù vào cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Công Thương tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Tại khoản 1 Điều 15, khoản 1 Điều 18 Luật Đầu tư năm 2020 quy định các hình thức ưu đãi đầu tư và hỗ trợ đầu tư bao gồm “*Ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế nhập khẩu, Miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, thuế sử dụng đất, Khấu hao nhanh, tăng mức chi phí được trừ khi tính thu nhập chịu thuế; Hỗ trợ phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội trong và ngoài hàng rào dự án đầu tư; Hỗ trợ đào tạo, phát triển nguồn nhân lực; Hỗ trợ tín dụng; Hỗ trợ tiếp cận mặt bằng sản xuất, kinh doanh; hỗ trợ cơ sở sản xuất, kinh doanh di dời theo quyết định của cơ quan nhà nước; Hỗ trợ khoa học, kỹ thuật, chuyển giao công nghệ; Hỗ trợ phát triển thị trường, cung cấp thông tin; Hỗ trợ nghiên cứu và phát triển.*”

Tại Chương III Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư đã quy định cụ thể về ưu đãi và hỗ trợ đầu tư.

- Tại khoản 1 Điều 20 Luật Đầu tư năm 2020 quy định **Chính phủ** quyết định việc áp dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư **đặc biệt** nhằm khuyến khích phát triển một số dự án đầu tư có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội. Đối tượng áp

dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc biệt quy định tại khoản 2 Điều 20 Luật Đầu tư và được hướng dẫn tại khoản 6 Điều 20 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021. Đồng thời, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 29/2021/QĐ-TTg ngày 06/10/2021 quy định về ưu đãi đầu tư đặc biệt.

- Tại Chương V Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp quy định: Ưu đãi đầu tư đối với dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trong cụm công nghiệp (tại Điều 27); Ưu đãi đầu tư đối với dự án đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp (tại Điều 28); Hỗ trợ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp (tại Điều 29); Hỗ trợ hoạt động phát triển cụm công nghiệp (tại Điều 30) (*các nội dung ưu đãi, hỗ trợ: miễn tiền thuê đất 7 năm, 11 năm; được xem xét vay vốn tín dụng đầu tư không quá 70% tổng mức đầu tư; hỗ trợ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp từ ngân sách Trung ương và địa phương...*). Đồng thời, tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP đã quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “...trình Hội đồng nhân dân cùng cấp về Chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp do ngân sách địa phương đảm bảo (ưu tiên bố trí vốn xây dựng, hoàn thiện công trình hạ tầng bảo vệ môi trường các cụm công nghiệp đã đi vào hoạt động”. Sở Tư pháp có ý kiến đề nghị Sở Công Thương khẩn trương tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp theo trách nhiệm giao tại khoản 1 Điều 42 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP. Đối với nội dung này, Sở Công Thương đã xây dựng và trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về Chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp giai đoạn 2021-2025, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số 1428/VP-UBND ngày 16/9/2021 chỉ đạo tiếp tục tham mưu, đề xuất sau khi có văn bản hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Ngoài ra, UBND tỉnh đã ban hành các chính sách hỗ trợ xúc tiến thương mại, đầu tư như: *Quyết định số 32/2020/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 ban hành Quy chế quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công và quy định mức chi cho các hoạt động khuyến công địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Quyết định số 38/2020/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 ban hành Quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Quảng Ngãi, ...*

- Tại khoản 2 Điều 24 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP quy định “**Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp không được ban hành chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư trái với quy định của Luật Đầu tư, Nghị định này, pháp luật về thuế, ngân sách, đất đai và pháp luật có liên quan**”.

Như vậy, việc ban hành quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc thù vào cụm công nghiệp là không phù hợp với quy định của Luật Đầu tư, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, Nghị định số 66/2020/NĐ-CP, thẩm quyền của UBND, HĐND tỉnh.

Từ những nội dung phân tích nêu trên, ý kiến tham gia của các sở ngành, Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến dừng việc tham

mưu ban hành quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc thù vào cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, đồng thời đề nghị UBND tỉnh sớm trình HĐND tỉnh Nghị quyết về Chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp theo trách nhiệm giao tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP.

Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, QLCN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hà Đức Thắng