

Số: /SCT-VP  
V/v tổng kết thi hành pháp luật về  
xử lý vi phạm hành chính

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2025

Kính gửi: Công an tỉnh

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 762/UBND-NC ngày 28/7/2025 về việc tổng kết thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (số liệu từ năm 2013 đến tháng 6/2025); Sở Công Thương báo cáo như sau:

## **I. Công tác triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

### **1. Công tác chỉ đạo triển khai**

Theo chức năng, nhiệm vụ quản lý của ngành, Sở Công Thương báo cáo tình hình thực hiện theo các mốc thời gian như sau:

- Từ năm 2013 đến năm 2017, Sở đã triển khai quán triệt đến các phòng, ban, đơn vị thuộc Sở những nguyên tắc, quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC). Đặc biệt đã triển khai, chỉ đạo các đơn vị trực thuộc có chức năng xử lý vi phạm hành chính theo Luật Xử lý vi phạm hành chính như Thanh tra Sở, Chi cục Quản lý thị trường nghiên cứu các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, kết hợp xây dựng kế hoạch công tác thanh tra, kiểm tra hàng năm với công tác triển khai thực hiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Năm 2018 đến năm 2024, Chi cục Quản lý thị trường được chuyển về Bộ Công Thương.

- Từ năm 2018 đến tháng 7/2025, Sở Công Thương chỉ đạo Thanh tra Sở phối hợp các phòng ban thuộc Sở thực hiện việc triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực thuộc ngành Công Thương như sau:

+ Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng;

+ Nghị định số 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí;

+ Nghị định số 134/2013/NĐ-CP ngày 17/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả;

+ Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm; Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm và Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế;

+ Nghị định số 71/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; hoạt động dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí.

+ Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước;

+ Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ quy định về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Nhìn chung, pháp luật xử lý vi phạm hành chính dần được hoàn thiện kể từ khi Luật Xử lý vi phạm hành chính được ban hành (năm 2012), các nghị định quy định chi tiết thi hành, các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước cũng đã được ban hành, nhờ đó công tác triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính được đồng bộ, hiệu quả.

## **2. Công tác phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

- Sở đã tổ chức triển khai với nhiều hình thức, phổ biến, tuyên truyền pháp luật khác nhau như tổ chức lồng ghép thông qua sinh hoạt của tổ chức Đảng, Công đoàn, Đoàn thanh niên; thông qua công tác kiểm tra, thanh tra xử lý vi phạm hành chính; công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; triển khai mục “Hỏi, đáp” pháp luật liên quan đến hoạt động của ngành trên trang tin điện tử của Sở; tăng cường viết tin, bài đăng trên trang tin điện tử nhằm tạo điều kiện cho cá nhân, tổ chức có nhu cầu tiếp cận thông tin, nắm bắt quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất, kinh doanh ngành công thương.

Xây dựng tủ sách pháp luật của cơ quan đặt tại Thanh tra Sở; đa dạng hóa các đầu sách pháp luật nhằm đáp ứng nhu cầu nghiên cứu, tìm hiểu pháp luật của cán bộ, công chức và cá nhân, tổ chức khi có nhu cầu; cử công chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn, bồi dưỡng triển khai thi hành pháp luật xử lý VPHC do cấp thẩm quyền tổ chức.

- Đối với công tác về kiểm tra, kiểm soát thị trường, Chi cục Quản lý thị trường đã triển khai thực hiện Kế hoạch số 7105/KH-BCT ngày 29/7/2014 của Bộ Công Thương tuyên truyền, góp phần nâng cao hiệu quả, đấu tranh phòng chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại; Kế hoạch số 143/KHKT-QLTT ngày 12/8/2014 và Kế hoạch số 103/KH-QLTT ngày 05/5/2017 của Chi cục QLTT tỉnh Quảng Ngãi kết hợp công tác kiểm tra, kiểm soát với công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, vận động các tổ chức, cá nhân hoạt động kinh

doanh trên địa bàn tỉnh chấp hành nghiêm pháp luật và thực hiện nghiêm những nội dung đã ký cam kết<sup>1</sup>.

Thông qua công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát các phòng, đơn vị thuộc Sở đã trực tiếp hướng dẫn, phổ biến nhiều quy định liên quan đến xử lý vi phạm hành chính, pháp luật XLVPHC cho nhiều cá nhân, tổ chức là đối tượng thanh tra, kiểm tra, kiểm soát góp phần phòng ngừa vi phạm hành chính. Đồng thời, thường xuyên phổ biến pháp luật, hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về pháp luật xử lý vi phạm hành chính cho công chức viên chức và người lao động thuộc Sở tại các buổi hội nghị, hội thảo, họp giao ban, hoạt động công vụ...

### **3. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

- Công tác kiểm tra việc thi hành pháp luật về XLVPHC:

Hàng năm, ban hành kế hoạch để theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các đơn vị và Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật.

- Công tác thanh tra thi hành pháp luật về XLVPHC: Không.

### **4. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và khởi kiện trong xử lý vi phạm hành chính**

- Số lượng quyết định xử lý vi phạm hành chính bị khiếu nại: 04

- Số lượng quyết định xử lý vi phạm hành chính bị khởi kiện: 01

- 08 trường hợp tố cáo đối với hành vi vi phạm pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính.

Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến bị khiếu nại, khởi kiện, tố cáo: sai sót trong thi hành công vụ, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính; do tác động của mạng xã hội và trình độ của người dân ngày được nâng cao,...

Kết quả Tòa án xử lý đối với các vụ việc bị khởi kiện: Không công nhận nội dung khiếu nại: 01 vụ; hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính: 01 vụ.

Kết quả xử lý cá nhân vi phạm: Cảnh cáo, khiển trách, kiểm điểm.

## **II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

---

<sup>1</sup> Trong những năm qua, Quản lý thị trường Quảng Ngãi đã tổ chức cho 10.109 lượt tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh ký cam kết “không kinh doanh hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ, hàng hóa nhập lậu, hàng giả, hàng hóa không đảm bảo chất lượng và hàng hóa không đảm bảo an toàn thực phẩm; không đầu cơ, găm hàng, tăng giá bất hợp lý, thực hiện niêm yết giá và bán theo giá niêm yết”; đã đăng hơn 500 bản tin trên trang thông tin điện tử Website của Tổng cục Quản lý thị trường (Nay là Vụ Quản lý và Phát triển thị trường trong nước) và Cục (trước đây) để phổ biến, tuyên truyền nhằm giúp các cơ sở kinh doanh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tiếp cận pháp luật, hạn chế các sai phạm trong hoạt động kinh doanh.

Hội nghị tập huấn phân biệt hàng thật, hàng giả: 10 cuộc.

Hội nghị tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ: 20 cuộc.

Cục phát hành 150 băng rôn, 5.000 tờ rơi tuyên truyền.

Ngoài ra, Chi cục còn phối hợp với đơn vị đại diện sở hữu trí tuệ tổ chức tập huấn, trao đổi nghiệp vụ liên quan đến quyền sở hữu trí tuệ của một số mặt hàng như hoá mỹ phẩm, sản phẩm xe máy, hàng tiêu dùng thông thường, ... và hướng dẫn một số đặc điểm phân biệt các sản phẩm thật – giả nhằm nâng cao khả năng đánh giá và phân biệt cho công chức Quản lý thị trường đồng thời tăng hiệu quả hoạt động kiểm tra, xử lý.

## **1. Tình hình vi phạm hành chính**

Tình trạng buôn bán hàng hóa nhập lậu, buôn bán hàng cấm, hàng giả, hàng xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ, hàng kém chất lượng và các hành vi gian lận thương mại khác trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi vẫn diễn ra nhưng nhỏ lẻ, không có đường dây, ổ nhóm, tổ chức lớn; số lượng hàng hóa vi phạm nhỏ và giá trị hàng hóa vi phạm không cao, tập trung ở các nhóm hàng may mặc, mỹ phẩm, thực phẩm, linh kiện điện thoại, đồ gia dụng, thuốc lá điều nhập lậu.... Các hành vi vi phạm chủ yếu trên địa bàn là: vận chuyển, kinh doanh hàng cấm, hàng hóa nhập lậu, kinh doanh hàng giả, hàng hóa vi phạm nhãn, hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ, không đăng ký kinh doanh, không có giấy phép, không niêm yết giá...

Tình hình vi phạm pháp luật các mặt hàng cấm, hàng nhập lậu trên địa bàn tuy có giảm nhưng vẫn tiềm ẩn những diễn biến phức tạp; hàng cấm chủ yếu là thuốc lá, đồ chơi trẻ em gây bạo lực, hàng nhập lậu thường là hàng có giá trị chênh lệch lớn giữa trong và ngoài nước, có thuế suất cao. Các mặt hàng giả không chỉ sản xuất trong nước mà còn sản xuất ở nước ngoài nhập vào trong nước để tiêu thụ bằng nhiều con đường khác nhau đáng chú ý là phụ tùng xe máy, đồ điện tử, mỹ phẩm, quần áo..., các loại hàng giả sản xuất tại Trung Quốc, nhưng ghi xuất xứ Việt Nam, Nhật Bản, Hàn Quốc... được bày bán nhỏ lẻ nên việc xử lý xâm phạm quyền rất khó khăn, phức tạp, không truy được tận gốc vì người mua hàng qua nhiều khâu trung gian bán hàng.

## **2. Tình hình áp dụng các quy định chung về xử lý vi phạm hành chính**

- Đối tượng bị xử lý vi phạm hành chính: Quản lý thị trường Quảng Ngãi xử lý vi phạm hành chính đối với đối tượng vi phạm hành chính theo đúng quy định hiện hành.

- Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính: Các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được ban hành đúng thẩm quyền xử phạt quy định cụ thể cho từng chức danh, cơ quan nhà nước, đảm bảo tính thống nhất và đúng quy định của pháp luật.

- Các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính được các chức danh có thẩm quyền áp dụng trong đơn vị thường xuyên thực hiện gồm: Tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề; Khám phương tiện vận tải, đồ vật; Khám nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính.

- Việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Thông tư số 27/2020/TT-BCT ngày 30/9/2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về nội dung, trình tự, thủ tục hoạt động kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính và thực hiện các biện pháp nghiệp vụ của lực lượng Quản lý thị trường (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 20/2021/TT-BCT ngày 10/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Công Thương).

- Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả ở một số Nghị định xử phạt còn gặp khó khăn khi Nghị định xử phạt quy định áp dụng theo thứ tự ưu tiên hoặc khi áp dụng kèm theo điều kiện nhưng không có hướng dẫn cụ thể dẫn đến khi áp dụng, vận dụng còn lúng túng cụ thể như:

+ Việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc tiêu hủy hàng hóa, vật phẩm gây hại cho sức khỏe con người, vật nuôi, cây trồng và môi trường, văn hóa phẩm có nội dung độc hại, hàng hóa không bảo đảm an toàn sử dụng quy định tại Nghị định số 98/2020/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

+ Việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc tiêu hủy đối với hàng hóa giả mạo nhãn hiệu hoặc chỉ dẫn địa lý; nguyên liệu, vật liệu và phương tiện được sử dụng chủ yếu để sản xuất, kinh doanh hàng hóa giả mạo nhãn hiệu hoặc chỉ dẫn địa lý gây hại cho sức khỏe con người, vật nuôi, cây trồng, môi trường; Buộc phân phối hoặc đưa vào sử dụng không nhằm mục đích thương mại đối với hàng hóa giả mạo nhãn hiệu hoặc chỉ dẫn địa lý; nguyên liệu, vật liệu và phương tiện được sử dụng chủ yếu để sản xuất, kinh doanh hàng hóa giả mạo nhãn hiệu hoặc chỉ dẫn địa lý sau khi đã loại bỏ yếu tố vi phạm trên hàng hóa với điều kiện không làm ảnh hưởng đến khả năng khai thác quyền của chủ thể quyền sở hữu công nghiệp và không gây hại cho sức khỏe con người, vật nuôi, cây trồng, môi trường đối với hành vi vi phạm” theo Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp (đã được sửa đổi, bổ sung).

- Thời hiệu, thời hạn được coi là chưa bị xử lý vi phạm hành chính: Các đối tượng vi phạm chấp hành theo đúng thời hiệu, thời hạn xử lý vi phạm hành chính.

- Tình tiết giảm nhẹ, tình tiết tăng nặng: được áp dụng đúng theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Tái phạm, vi phạm hành chính nhiều lần: Không có.

- Những hành vi bị nghiêm cấm: Không có.

- Việc thực hiện các quy định của pháp luật về thẩm quyền xử phạt và áp dụng các biện pháp ngăn chặn; giao quyền xử phạt, giao quyền áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử lý vi phạm hành chính; giao quyền cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Đúng thẩm quyền và đúng theo quy định của pháp luật.

### **3. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính:**

Trong thời gian qua, Chi cục Quản lý thị trường áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính theo đúng quy định về thẩm quyền, thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; thẩm quyền, thủ tục áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện đúng các quy định của pháp luật về giải trình; việc quản lý thu tiền từ xử phạt vi phạm hành chính, chứng từ thu nộp tiền phạt; việc lưu trữ

hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính. Đối với Quản lý thị trường tỉnh Quảng Ngãi chủ yếu hình thức áp dụng xử phạt là phạt tiền, áp dụng biện pháp ngăn chặn tạm giữ hàng hóa, áp dụng biện pháp khắc phục tịch thu hàng hóa, không áp dụng biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính. Đa phần, vụ nhỏ lẻ, số tiền phạt ít, chủ yếu vi phạm về điều kiện kinh doanh thuốc tân dược, điều kiện kinh doanh LPG, kết quả như sau: *(Kèm theo Phụ lục số liệu báo cáo kết quả xử phạt hành chính của Chi cục Quản lý thị trường)*

+ Tổng số vụ vi phạm: 10.643 vụ, tổng số vụ vi phạm bị xử phạt vi phạm hành chính: 10.643 vụ, tổng số tiền phạt thu được: 37.332.011.000 đồng.

+Số vụ chuyển truy cứu trách nhiệm hình sự: 04 vụ; số đối tượng bị khởi tố: 01 đối tượng; số vụ, số đối tượng không khởi tố: 03 vụ/đối tượng.

+ Số vụ vi phạm do cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự chuyển đến để xử phạt vi phạm hành chính: 02 vụ; số vụ, số đối tượng bị xử phạt: 02 vụ; số vụ, số đối tượng không xử phạt: 0 đối tượng.

- Trong giai đoạn 2019 đến tháng 6/2025: Thanh tra Sở<sup>2</sup> ban hành 108 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, tổng số tiền thu được 1.656.500.000 đồng. Các tổ chức, cá nhân vi phạm đã chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và nộp tiền phạt theo quy định, không phát sinh khiếu nại, khiếu kiện.

Hàng năm, tham mưu xây dựng lịch Tiếp công dân định kỳ của Giám đốc Sở Công Thương và văn bản thông báo lịch tiếp công dân định kỳ hàng tháng; thực hiện công khai trên Trang tin thành phần của Sở và niêm yết công khai tại nơi tiếp công dân. Trong kỳ, tiếp nhận 44 đơn, trong đó 43 đơn kiến nghị, phản ánh (có 28 đơn kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền của Giám đốc Sở đã tham mưu xử lý); 01 đơn tố cáo (đã chuyển đơn đến cơ quan có thẩm quyền xử lý).

#### **4. Tình hình thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính:**

Tất cả các tổ chức, cá nhân bị xử phạt vi phạm hành chính nộp tiền đầy đủ theo các Quyết định xử phạt tại Ngân hàng và có biên lai thu tiền lưu theo từng hồ sơ vụ việc; số lượng quyết định xử phạt.

**5. Tình hình cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính:** Không có cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt

**6. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính:** Không

**7. Tình hình áp dụng biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử phạt vi phạm hành chính:** Thực hiện đúng theo quy định của pháp luật.

**8. Tình hình xử lý đối với người chưa thành niên vi phạm hành chính:** Không có.

### **III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ (đối với nhiệm vụ quản lý thị trường)**

<sup>2</sup> Số liệu tổng hợp từ 2 Sở Công Thương Quảng Ngãi (cũ) và Kon Tum (cũ).

## **1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật**

### **1.1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật của Luật xử lý vi phạm hành chính trong kiểm tra, kiểm soát thị trường:**

Qua công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính từ tháng 7 năm 2013 đến nay, Quản lý thị trường Quảng Ngãi nhận thấy có khó khăn, vướng mắc sau:

- Thời hạn xử lý đối với các tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ trong trường hợp không xác định được người vi phạm, chủ sở hữu, người quản lý hoặc người sử dụng hợp pháp của tang vật, phương tiện quá dài, gây ảnh hưởng đến chất lượng tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ khi không được xử lý kịp thời.

- Tại Điểm b khoản 4 Điều 126 Luật Xử lý VPHC quy định “*Trường hợp không xác định được người vi phạm, chủ sở hữu, người quản lý hoặc người sử dụng hợp pháp của tang vật, phương tiện thì người ra quyết định tạm giữ phải thông báo 02 lần trên phương tiện thông tin đại chúng của trung ương hoặc địa phương nơi tạm giữ tang vật, phương tiện... Hết thời hạn 01 năm, kể từ ngày thông báo lần thứ hai nếu người vi phạm, chủ sở hữu, người quản lý hoặc người sử dụng hợp pháp không đến nhận thì trong thời hạn 05 ngày làm việc, người có thẩm quyền phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính*”.

Thời hạn thông báo 01 năm là quá dài để xử lý một vụ việc VPHC, khiến cho tang vật, phương tiện bị tạm giữ lâu ngày không được xử lý bị hư hỏng, suy giảm về chất lượng, đặc tính (đặc biệt là đối với động vật hoang dã dễ bị suy giảm, mất tập tính nếu không được sớm thả về môi trường tự nhiên); ngoài ra, còn làm tăng số lượng tang vật, phương tiện VPHC bị tạm giữ (do phải chờ xử lý) gây tồn đọng, đầy ứ (trong khi điều kiện kho bãi của một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế) và chi phí bảo quản tang vật (đặc biệt là các chi phí chăm sóc, nuôi dưỡng đối với tang vật là động vật hoang dã) rất cao.

### **1.2. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính**

Thời gian qua, Quản lý thị trường Quảng Ngãi nhận thấy có một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình áp dụng các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính như sau:

**\* Quy định tại Nghị định 118/2021/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 68/2025/NĐ-CP**

- Tại điểm đ khoản 3 Điều 9 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ hướng dẫn Luật Xử lý vi phạm hành chính (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Nghị định số 68/2025/NĐ-CP ngày 18/03/2025 của Chính phủ) có quy định: “*đ) Cá nhân, tổ chức bị xử phạt về hành vi vi phạm có áp dụng hình thức tước quyền sử dụng có thời hạn mà giấy phép, chứng chỉ hành nghề đó đang bị tước theo quyết định xử phạt vi phạm hành chính, thì cá*

*nhân, tổ chức vi phạm bị coi là hoạt động không có giấy phép, chứng chỉ hành nghề.”*

Tuy nhiên, tại Điều 6 Nghị định số 98/2020/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung Nghị định số 24/2025/NĐ-CP) có quy định xử phạt VPHC đối với hành vi: “Kinh doanh hàng hóa, dịch vụ thuộc ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện mà không có giấy phép kinh doanh theo quy định” và hành vi “tiếp tục hoạt động kinh doanh trong thời gian bị cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền tước quyền sử dụng giấy phép kinh doanh” tương ứng với khung phạt tiền khác nhau.

Như vậy, đối với trường hợp người vi phạm tiếp tục hoạt động kinh doanh khi đã bị cơ quan có thẩm quyền tước quyền sử dụng giấy phép, lực lượng còn lúng túng trong áp dụng xử phạt, cụ thể xử phạt đối với hành vi: *“Kinh doanh hàng hóa, dịch vụ thuộc ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện mà không có giấy phép kinh doanh theo quy định” hay hành vi “tiếp tục hoạt động kinh doanh trong thời gian bị cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền tước quyền sử dụng giấy phép kinh doanh”*.

**\* Lĩnh vực thương mại:**

- Nghị định 98/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 và Nghị định số 24/2025/NĐ-CP) có quy định về hàng hoá không rõ nguồn gốc xuất xứ và chế tài xử phạt đối với hành vi vi phạm kinh doanh, buôn bán, tàng trữ hàng hoá không rõ nguồn gốc xuất xứ. Tuy nhiên, trong thực tế việc quản lý hàng hoá trên thị trường do Việt Nam sản xuất, có nhãn mác đầy đủ thể hiện rõ ràng về thông tin nguồn gốc xuất xứ, đơn vị sản xuất, đơn vị phân phối nhưng lại không có hoá đơn, chứng từ kèm theo hàng hoá để chứng minh tính hợp pháp (lý do thường là đơn vị sản xuất hàng hoá hoặc người kinh doanh khi bán hàng hoá ra thị trường không thực hiện việc xuất hoá đơn khi bán hàng nhằm trốn tránh nghĩa vụ thuế hoặc người bán hàng hoá ra ngoài khu vực phân phối, ngoài hệ thống các cấp đại lý...). Khi đó, lực lượng chức năng không thể kết luận là hàng hoá không rõ nguồn gốc xuất xứ vì trên sản phẩm hàng hoá đã có nhãn thể hiện đầy đủ thông tin về xuất xứ hàng hoá.

- Nghị định số 98/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 và Nghị định số 24/2025/NĐ-CP) có quy định chế tài đối với hành vi vi phạm hành chính: kinh doanh bán lẻ sản phẩm thuốc lá khi chưa được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ sản phẩm thuốc lá hoặc giấy đủ điều kiện bán lẻ được cấp hết hiệu lực. Tuy nhiên lại chưa có quy định chế tài xử phạt đối với các thương nhân bán buôn sản phẩm thuốc lá có hành vi cung cấp sản phẩm thuốc lá cho các cửa hàng bán lẻ chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ sản phẩm thuốc lá hoặc giấy đủ điều kiện bán lẻ được cấp đã hết hiệu lực.

**\* Lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường:**

- Tại điểm a khoản 8 Điều 31 Nghị định 119/2017/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 54 Điều 2 Nghị định 126/2021/NĐ-CP quy định:

“8. Biện pháp khắc phục hậu quả:

a) Đối với hành vi vi phạm quy định tại các khoản 1, 2 và 4 Điều này được thực hiện theo thứ tự ưu tiên sau: buộc đưa ra khỏi lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam hoặc buộc tái xuất đối với hàng hóa nhập khẩu; buộc thu hồi hàng hóa và buộc ghi nhãn hàng hóa đúng quy định trước khi tiếp tục lưu thông; buộc thu hồi và tiêu hủy nhãn hàng hóa vi phạm, buộc tiêu hủy hoặc chuyển đổi mục đích sử dụng hàng hóa có nhãn vi phạm trong trường hợp không thể tách rời nhãn hàng hóa vi phạm ra khỏi hàng hóa;”

Theo đó, việc quy định nhiều biện pháp khắc phục hậu quả trong cùng một điểm như trên dẫn đến một số hồ sơ vụ việc vi phạm hành chính không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc đưa ra khỏi lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam hoặc buộc tái xuất đối với hàng hóa nhập khẩu” nhưng Đội trưởng Đội Quản lý thị trường không có thẩm quyền xử phạt. Vì vậy, phải để chuyển hồ sơ vụ việc đến người có thẩm quyền (Chi cục trưởng Chi cục QLTT) để xử phạt vi phạm hành chính, gây phát sinh thêm thời gian để chuyển hồ sơ xử lý.

b) Tại điểm a khoản 8 Điều 31 Nghị định số 119/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 54 Điều 2 Nghị định 126/2021/NĐ-CP) quy định: “Buộc nộp lại số tiền bằng trị giá tang vật, phương tiện vi phạm hành chính đã bị tiêu thụ, tẩu tán, tiêu hủy trái quy định pháp luật đối với hành vi vi phạm quy định tại Điều này.

**\* Lĩnh vực văn hoá, quảng cáo**

- Tại Điều 70 Nghị định số 38/2021/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 129/2021/NĐ-CP chỉ quy định thẩm quyền xử phạt đối với Tổng cục trưởng, Cục trưởng, Đội trưởng nhưng không quy định kiểm soát viên thị trường; tại Điều 63 Nghị định số 38/2021/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 129/2021/NĐ-CP quy định thẩm quyền lập biên bản vi phạm đối với các hành vi vi phạm về lĩnh vực văn hóa và quảng cáo. Do không quy định kiểm soát viên thị trường nên gây khó khăn cho kiểm soát viên thị trường thực thi công vụ kiểm tra phát hiện vi phạm và chưa đảm bảo tính kịp thời trong lập biên bản vi phạm hành chính.

**\* Lĩnh vực xăng dầu:**

- Nghị định 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ) có quy định xử phạt đối với thương nhân kinh doanh bán lẻ xăng dầu về hành vi vi phạm hành chính: Kinh doanh xăng dầu khi không có giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu hoặc kinh doanh xăng dầu khi giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu được cấp hết hiệu lực. Tuy nhiên, trong Nghị định không quy định xử phạt đối với thương nhân phân phối, thương nhân xuất nhập khẩu khi thực hiện cung cấp xăng dầu cho thương nhân bán lẻ xăng dầu chưa được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoặc giấy chứng nhận đủ điều kiện được cấp đã hết hiệu lực.

- Nghị định 99/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ) có quy định xử phạt đối với hành vi vi phạm hành chính: kinh doanh bán lẻ LPG chai khi chưa có giấy chứng nhận đủ điều kiện bán lẻ LPG hoặc giấy chứng nhận đủ điều kiện được cấp hết hiệu lực. Tuy nhiên, trong Nghị định không có chế tài xử phạt đối với các thương nhân phân phối, bán buôn khi bán LPG chai cho các cửa hàng bán lẻ LPG chai chưa có giấy đủ điều kiện hoặc giấy chứng nhận đủ điều kiện đã hết hiệu lực.

## **2. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành:**

### **2.1. Về các điều kiện đảm bảo thi hành Luật:**

#### *a) Kinh phí; cơ sở vật chất, kỹ thuật:*

Các Đội Quản lý thị trường còn thiếu các phương tiện kỹ thuật, công cụ hỗ trợ để xác định hành vi vi phạm trong các lĩnh vực như vệ sinh an toàn thực phẩm, y tế, thương mại,... Điều này ảnh hưởng không nhỏ đến hiệu quả phát hiện kịp thời và xử lý các hành vi vi phạm.

#### *b) Tổ chức bộ máy, nhân sự:*

Nhân sự thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính hiện nay còn thiếu về số lượng, chất lượng không đồng đều. Tại các Đội QLTT lực lượng thực hiện công tác này còn mỏng, chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ.

### **2.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ:**

Việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đến đối tượng lao động tự do, đồng bào dân tộc thiểu số còn gặp nhiều khó khăn do điều kiện địa lý và trình độ dân trí không đồng đều.

### **2.3. Việc phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính:**

Quản lý thị trường Quảng Ngãi phối hợp tốt với các ngành, cơ quan chức năng địa phương trong xử lý vi phạm hành chính, kịp thời để đảm bảo tính hiệu lực, hiệu quả của công tác xử lý vi phạm hành chính, giúp cho việc xử lý vi phạm được kịp thời, thống nhất, chặt chẽ, đúng quy định pháp luật, tránh chồng chéo hoặc bỏ sót vi phạm.

#### **2.4. Về công tác báo cáo, thống kê: Không**

#### **2.5. Về công tác thanh tra, kiểm tra: Không**

#### **2.6. Khó khăn, vướng mắc khác: Không**

## **3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012 đã được sửa đổi năm 2020, 2025 và theo đó Chính phủ đã ban hành các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính kèm theo để phù hợp với thực trạng hiện nay theo cơ cấu

ngành, tổ chức bộ máy của chính quyền các cấp hiện nay nhưng vẫn còn một số khó khăn sau:

#### **4. Đề xuất, kiến nghị**

Kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật cụ thể:

- Sửa đổi điểm a khoản 8 Điều 31 Nghị định 119/2017/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 54 Điều 2 Nghị định 126/2021/NĐ-CP để phù hợp với thực tiễn.

- Bổ sung thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với kiểm soát viên thị trường quy định tại Điều 63 Nghị định số 38/2021/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 129/2021/NĐ-CP.

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ quy định về kinh doanh xăng dầu, Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 của Chính phủ, trong đó quy định rõ trách nhiệm, quyền, nghĩa vụ đối với đối tượng là tổ chức nhận ủy quyền của thương nhân đầu mối xăng dầu để thuận tiện cho việc quản lý đối với đối tượng trên.

- Kiến nghị cấp có thẩm quyền có hướng dẫn hoặc xem xét sửa đổi, bổ sung quy định về nguyên tắc xác định hành vi vi phạm tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP hướng dẫn Luật Xử lý vi phạm hành chính đối với trường hợp đối tượng vi phạm trong cùng một thời điểm, cùng một vụ việc, vi phạm cùng một nhóm hành vi vi phạm để áp dụng thống nhất trong lực lượng, hạn chế các rủi ro trong hoạt động công vụ của lực lượng kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính.

Trên đây là báo cáo về triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực Công Thương trong thời gian qua (*từ năm 2013 đến tháng 6/2025*), kính gửi Công an tỉnh để tổng hợp./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên
- GD, các PGD Sở;
- Chi cục QLTT;
- Lưu: VT, VP.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thanh Môn**