

THỰC HIỆN PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN VÀ PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN TRONG LĨNH VỰC CÔNG NGHIỆP VÀ THƯƠNG MẠI KHI THỰC HIỆN MÔ HÌNH CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG 2 CẤP



CHÍNH PHỦ BAN HÀNH 2 NGHỊ ĐỊNH TRONG LĨNH VỰC CÔNG NGHIỆP & THƯƠNG MẠI (2025)

- Chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về sắp xếp tổ chức bộ máy theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp
- Chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về thực hiện phân cấp, phân quyền triệt để trong các lĩnh vực quản lý nhà nước của các Bộ, ngành Trung ương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.



PHẦN I. NĐ 139/2025/NĐ-CP (PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN)

4 Chương – **22** Điều
39 nhiệm vụ phân định
Xã: **32** nhiệm vụ
TỈNH: **7** nhiệm vụ
21 TTHC tương ứng

08 LĨNH VỰC PHÂN ĐỊNH



BẢO VỆ QUYỀN LỢI NGƯỜI TIÊU DÙNG

UBND cấp xã thực hiện các nhiệm vụ

- Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng;
- Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục kiến thức và pháp luật về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; tư vấn, hỗ trợ và nâng cao nhận thức về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng tại địa phương;
- Kiểm tra hoạt động của tổ chức xã hội tham gia bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng thuộc thẩm quyền quản lý tại địa phương;
- Quản lý theo thẩm quyền đối với các chợ, trung tâm thương mại trên địa bàn để bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng khi người tiêu dùng mua, sử dụng sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ tại các địa điểm này;
- Báo cáo kết quả thực hiện quản lý nhà nước về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng trên địa bàn theo định kỳ hoặc theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp trên;
- Ban hành quy chế phối hợp quản lý nhà nước về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng tại các cơ quan nhà nước cấp huyện.



ĐIỆN LỰC

- Thẩm định, phê duyệt phương án ứng phó thiên tai cho công trình vùng hạ du đập thủy điện.
- Phối hợp tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, nâng cao nhận thức cho tổ chức, cá nhân sử dụng điện an toàn
- Quyết định vị trí lắp đặt cột thủy chí hoặc trang thiết bị có tính năng tương tự cột thủy chí
- Tổ chức thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.



CÔNG NGHIỆP TIÊU DÙNG

UBND cấp xã thực hiện

Cấp, cấp lại, sửa đổi, bổ sung, thu hồi Giấy phép bán lẻ sản phẩm thuốc lá

Báo cáo Sở Công Thương tình hình kinh doanh, cấp Giấy phép bán lẻ sản phẩm thuốc lá của thương nhân trên địa bàn.



QUẢN LÝ, PHÁT TRIỂN CỤM CÔNG NGHIỆP

UBND cấp xã thực hiện

- Đề xuất xây dựng phương án phát triển, thành lập, mở rộng cụm công nghiệp (CCN) trên địa bàn; hỗ trợ chủ đầu tư triển khai đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, quản lý hiệu quả các CCN trên địa bàn; tiếp nhận, giải quyết hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền giải quyết các thủ tục triển khai dự án đầu tư vào CCN.
- Quyết định hỗ trợ đầu tư hoặc đề xuất cơ quan có thẩm quyền quyết định hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật trong và ngoài CCN; phê duyệt, thực hiện kế hoạch di dời doanh nghiệp, cơ sở sản xuất vào CCN và hoạt động phát triển CCN trên địa bàn.
- Thanh tra, kiểm tra định kỳ hoặc đột xuất, xử lý vi phạm; định kỳ hoặc đột xuất báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Sở Công Thương về tình hình CCN trên địa bàn.

Xây dựng Phương án phát triển CCN, UBND cấp xã:

- Phối hợp với Sở Công Thương và các Sở, ngành, đơn vị liên quan xây dựng, hoàn thành phương án phát triển cụm công nghiệp trên địa bàn.
- Phối hợp với Sở Công Thương và các Sở, ngành, đơn vị liên quan xây dựng, hoàn thành báo cáo điều chỉnh phương án phát triển CCN trên địa bàn.

Về thành lập, mở rộng cụm công nghiệp:

- Trình đề nghị thành lập hoặc mở rộng CCN trên địa bàn.
- Thông báo rộng rãi việc tiếp nhận hồ sơ đề nghị thành lập, mở rộng CCN trên phương tiện thông tin đại chúng của địa phương.
- Đề nghị làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN lập 02 bộ hồ sơ thành lập, mở rộng CCN quy định... kèm tệp tin điện tử của hồ sơ, gửi Sở Công Thương để chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan tổ chức thẩm định.
- Bổ sung, hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Công Thương trong trường hợp hồ sơ, nội dung Báo cáo thành lập, mở rộng CCN không đáp ứng yêu cầu.

Về nhiệm vụ khác:

- Chỉ đạo chủ đầu tư, cơ quan, đơn vị tổ chức lập, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng CCN trên địa bàn.
- Tiếp nhận 01 bản Quy chế quản lý các dịch vụ công cộng, tiện ích trước khi tiếp nhận tổ chức, cá nhân đầu tư sản xuất, kinh doanh vào CCN từ Chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN.
- Tiếp nhận báo cáo định kỳ tình hình hoạt động của dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN của Chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN.
- Tiếp nhận báo cáo định kỳ tình hình hoạt động của dự án đầu tư trong CCN của Tổ chức, cá nhân đầu tư sản xuất kinh doanh trong CCN.
- Định kỳ hàng quý, năm, tiếp nhận báo cáo thống kê tổng hợp tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh trong CCN từ Cơ quan thống kê trên địa bàn.



KINH DOANH RƯỢU

UBND cấp xã thực hiện:

- Cấp, cấp lại, sửa đổi, bổ sung, thu hồi Giấy phép sản xuất rượu thủ công nhằm mục đích kinh doanh,
- Cấp, cấp lại, sửa đổi, bổ sung, thu hồi Giấy phép bán lẻ rượu trên địa bàn
- Tiếp nhận đăng ký của thương nhân bán rượu có độ cồn từ 5,5 độ trở lên tiêu dùng tại chỗ, thương nhân kinh doanh rượu có độ cồn dưới 5,5 độ
- Tiếp nhận đăng ký của thương nhân sản xuất rượu có độ cồn dưới 5,5 độ; nhập khẩu rượu có độ cồn dưới 5,5 độ; bán rượu có độ cồn dưới 5,5 độ .
- Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với hoạt động sản xuất, kinh doanh rượu trên phạm vi địa bàn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm theo thẩm quyền.
- Thực hiện báo cáo tình hình sản xuất rượu thủ công nhằm mục đích kinh doanh, sản xuất rượu thủ công để bán cho các cơ sở có giấy phép sản xuất rượu để chế biến lại, tình hình bán lẻ rượu năm trước trên địa bàn về Sở Công Thương.

UBND cấp tỉnh thực hiện :

- Tiếp nhận báo cáo tình hình sản xuất rượu thủ công bán cho cơ sở có Giấy phép sản xuất rượu để chế biến lại trên địa bàn xã.



HÓA CHẤT

- UBND cấp xã tiếp nhận Quyết định phê duyệt kèm theo Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất.



KINH DOANH KHÍ

UBND cấp xã thực hiện:

- Cấp, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện của hàng bán lẻ LPG chai;
- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan kiểm tra, giám sát việc thực hiện của cửa hàng bán lẻ LPG chai theo quy định của Nghị định này và pháp luật có liên quan.



QUẢN LÝ CHỢ

UBND cấp xã thực hiện

- Thực hiện theo phân cấp quản lý chợ trên địa bàn của UBND cấp tỉnh;
- Thực hiện niêm yết công khai tại trụ sở UBND cấp xã Phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ.



PHẦN II.

NĐ 146/2025/NĐ-CP

(PHÂN QUYỀN – PHÂN CẤP)

5 Chương + **16** Phụ lục

208/401 nhiệm vụ cho địa phương (52%)

72 nhiệm vụ từ CP – Bộ

150/486 TTHC được đơn giản hoá

22 LĨNH VỰC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN



HÓA CHẤT

- 02 nhiệm vụ, quyền hạn Cấp GCNĐĐK sản xuất, kinh doanh hóa chất;
- Trách nhiệm xử lý hóa chất độc tồn dư của chiến tranh;
- 32 nhiệm vụ, quyền hạn về Cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh, thu hồi GP sản xuất, GP XNK Hóa chất Bảng 1, 2, 3, GP kinh doanh hóa chất bảng 2, 3;
- Phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc cấp tỉnh.



VẬT LIỆU NỔ CÔNG NGHIỆP, TIỀN CHẤT THUỐC NỔ

- Cấp GP Dịch vụ nổ mìn;
- Cấp GCNĐĐK sản xuất tiền chất thuốc nổ;
- 04 nhiệm vụ, quyền hạn về huấn luyện, kiểm tra, cấp, cấp lại GCN huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN.



AN TOÀN ĐIỆN

- 03 nhiệm vụ, quyền hạn về thẩm định, phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện quan trọng đặc biệt và đập, hồ chứa thủy điện được xây dựng trên địa bàn 02 tỉnh trở lên





AN TOÀN VỆ SINH LAO ĐỘNG

- 02 nhiệm vụ, quyền hạn về cấp và cấp lại chứng chỉ kiểm định viên



AN TOÀN THỰC PHẨM



Kiểm tra nhà nước đối với thực phẩm xuất khẩu



Truy xuất nguồn gốc đối với sản phẩm không bảo đảm an toàn



04 nhiệm vụ, quyền hạn:

- Chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm
- Chỉ định cơ sở kiểm nghiệm kiểm chứng



Chỉ định cơ quan kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu



Cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương



CHẤT LƯỢNG SẢN PHẨM, HÀNG HÓA

(I) 04 nhiệm vụ, quyền hạn chỉ định tổ chức đánh giá sự phù hợp và thừa nhận kết quả đánh giá sự phù hợp (gồm: thử nghiệm, giám định, chứng nhận, kiểm định)

II) 04 nhiệm vụ, quyền hạn cấp GCN đăng ký hoạt động đánh giá sự phù hợp



ĐIỆN LỰC

- 02 nhiệm vụ về định giá cụ thể dịch vụ vận chuyển khí thiên nhiên bằng đường ống và dịch vụ tồn trữ, tái hoá, vận chuyển và phân phối khí thiên nhiên hoá lỏng cho sản xuất điện;
- 02 nhiệm vụ về định giá cụ thể dịch vụ tồn trữ, tái hoá, vận chuyển và phân phối khí thiên nhiên hoá lỏng cho sản xuất điện;
- 05 nhiệm vụ về cấp giấy phép hoạt động điện lực lĩnh vực phân phối điện;
- 10 nhiệm vụ về cấp giấy phép hoạt động điện lực lĩnh vực bán buôn điện, bán lẻ điện.



CÔNG NGHIỆP HỖ TRỢ

- 01 nhiệm vụ, quyền hạn: Cấp Giấy xác nhận ưu đãi dự án sản xuất sản phẩm công nghiệp hỗ trợ.

VỀ NỘI DUNG PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN TRONG CÁC LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI



XÚC TIẾN THƯƠNG MẠI



Đăng ký của thương nhân tổ chức khi cho thương nhân khác tham gia hội chợ, triển lãm thương mại ở nước ngoài.



Xác nhận hoặc không xác nhận việc thương nhân tổ chức cho thương nhân, tổ chức, cá nhân tham gia hội chợ, triển lãm thương mại tại nước ngoài.



KINH DOANH KHÍ

- 04 nhiệm vụ, quyền hạn về thẩm quyền cấp, cấp điều chỉnh, cấp lại và thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện thương nhân xuất khẩu, nhập khẩu LPG.
- 04 nhiệm vụ, quyền hạn về thẩm quyền cấp, cấp điều chỉnh, cấp lại và thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện thương nhân xuất khẩu, nhập khẩu LNG.
- 04 nhiệm vụ, quyền hạn về thẩm quyền cấp, cấp điều chỉnh, cấp lại và thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện thương nhân xuất khẩu, nhập khẩu CNG





KINH DOANH THUỐC LÁ, KINH DOANH RƯỢU

- 04 nhiệm vụ, quyền hạn về cấp, cấp lại, cấp sửa đổi, bổ sung, thu hồi giấy phép chế biến nguyên liệu thuốc lá;
- 04 nhiệm vụ về thuê, mượn, chuyển nhượng máy móc thiết bị chuyên ngành thuốc lá của các doanh nghiệp sản xuất còn dư năng lực sản xuất sản phẩm thuốc lá và việc điều chuyển năng lực sản xuất sản phẩm thuốc lá của doanh nghiệp;
- 04 nhiệm vụ về đầu tư đổi mới thiết bị, công nghệ; đầu tư sản xuất thuốc lá xuất khẩu, gia công thuốc lá xuất khẩu; di chuyển địa điểm theo quy hoạch; đầu tư chế biến nguyên liệu thuốc;
- Nhập khẩu thuốc lá nhằm mục đích phi thương mại;



QUẢN LÝ CHỢ

- Bồi dưỡng nghiệp vụ về phát triển và quản lý chợ.



XUẤT, NHẬP KHẨU VÀ THƯƠNG MẠI BIÊN GIỚI

- Cấp GP: (i) Quá cảnh; (ii) XXHH; (iii) NK, TNTX, TXTN.
- Gia hạn thời gian quá cảnh đối với hàng hóa quá cảnh;
- 02 nhiệm vụ về cấp GCN XXHH và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận XXHH XK;
- 03 nhiệm vụ cấp phép NK, TNTX, TXTN đối với tàu bay không người lái, phương tiện bay khác, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay khác;
- 03 nhiệm vụ cấp phép NK hàng hóa;
- Cấp Giấy phép cho thương nhân được ký hợp đồng đại lý mua, bán hàng hóa xuất khẩu theo giấy phép;
- Cho phép thực hiện hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua các địa điểm khác không phải là cửa khẩu phụ, lối mở biên giới;
- 10 nhiệm vụ, quyền hạn về cấp, cấp lại, cấp sửa đổi, bổ sung, gia hạn, thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký quyền xuất khẩu, quyền nhập khẩu hàng hóa cho thương nhân nước ngoài không có hiện diện tại Việt Nam;
- Cấp Giấy phép nhập khẩu sản phẩm thuốc lá để kinh doanh hàng miễn thuế theo.



HOẠT ĐỘNG MUA BÁN HÀNG HÓA VÀ CÁC HOẠT ĐỘNG LIÊN QUAN TRỰC TIẾP ĐẾN MUA BÁN HÀNG HÓA CỦA NHÀ ĐẦU TƯ NƯỚC NGOÀI, TỔ CHỨC KINH TẾ CÓ VỐN ĐẦU TƯ NƯỚC NGOÀI TẠI VIỆT NAM VÀ VĂN PHÒNG ĐẠI DIỆN, CHI NHÁNH CỦA THƯƠNG NHÂN NƯỚC NGOÀI.

06 nhiệm vụ, quyền hạn về cấp, cấp lại, điều chỉnh, gia hạn, thu hồi GP thành lập Chi nhánh của thương nhân nước ngoài



02 nhiệm vụ về cho ý kiến trước khi cấp, thay đổi đăng ký thực hoạt động mua bán hàng hóa và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hóa



02 nhiệm vụ về xem xét, chấp thuận trong quá trình cấp Giấy phép kinh doanh, Giấy phép lập cơ sở bán lẻ





BẢO VỆ QUYỀN LỢI NGƯỜI TIÊU DÙNG VÀ ĐA CẤP

- Ban hành Danh mục sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ phải đăng ký hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung;
- Tiếp nhận và giải quyết yêu cầu hỗ trợ thương lượng của người tiêu dùng;
- 03 nhiệm vụ về tổ chức hoạt động khảo sát, thử nghiệm; công bố kết quả khảo sát, thử nghiệm; thông tin, cảnh báo cho người tiêu dùng;
- Giao nhiệm vụ cho tổ chức xã hội có tôn chỉ, mục đích tham gia bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng;
- 02 nhiệm vụ về quản lý hoạt động bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng của tổ chức xã hội;
- Tiếp nhận hồ sơ đăng ký hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung;
- Tiếp nhận thông báo về tình hình đăng ký và áp dụng hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung;
- Giải quyết thủ tục thông báo chấm dứt bán hàng đa cấp;
- Công nhận chương trình đào tạo kiến thức pháp luật về bán hàng đa cấp;
- Kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ sở đào tạo kiến thức pháp luật về bán hàng đa cấp;
- 03 nhiệm vụ về kiểm tra, cấp, thu hồi xác nhận kiến thức pháp luật về bán hàng đa cấp;
- 03 nhiệm vụ về kiểm tra, cấp, thu hồi xác nhận kiến thức cho đầu mối tại địa phương.



THƯƠNG MẠI ĐIỆN TỬ

02 nhiệm vụ về lấy ý kiến
Bộ Công an trong quá trình
đề nghị cấp, điều chỉnh
GPKD



Tiếp nhận thủ tục
đăng ký hoạt động
đánh giá tín nhiệm
website thương mại
điện tử



Tiếp nhận thủ tục
thông báo website
thương mại điện tử
bán hàng



Tiếp nhận thủ tục
thông báo ứng dụng
thương mại điện tử
bán hàng



SỬ DỤNG NĂNG LƯỢNG TIẾT KIỆM VÀ HIỆU QUẢ



Ban hành danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm hàng năm



Ban hành danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm trong cả nước



Ban hành danh sách khen thưởng hoặc xử lý vi phạm về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả

Phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền:

- (i) Thể hiện tinh thần cải cách, dân chủ hóa quản trị nhà nước;
- (ii) Chuyển từ “quản lý” sang “phục vụ”

- (iii) Khung pháp lý rõ ràng, minh bạch;
- (iv) Cơ chế kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả; Bảo đảm nguồn lực;
- (v) Ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin và chuyển đổi số.

MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP ĐỂ VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN ĐẠT HIỆU QUẢ TỐI ƯU

- ◆ Một là, rà soát, sửa đổi, bổ sung các thông tư, quy định nội bộ;
- ◆ Hai là, đào tạo, tập huấn cho cán bộ ngành Công Thương tại địa phương;
- ◆ Ba là, tích cực phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương và các địa phương liên quan; chủ động nắm bắt và tổng hợp các đề xuất, kiến nghị của địa phương để nghiên cứu điều chỉnh (hoặc tham mưu cho cấp có thẩm quyền điều chỉnh) các quy định, chính sách phù hợp với thực tiễn đặc thù từng vùng miền.

BỘ CÔNG THƯƠNG CAM KẾT CHỦ ĐỘNG PHỐI HỢP VỚI CÁC BỘ, NGÀNH CHỨC NĂNG TIẾP TỤC ĐỒNG HÀNH, HỖ TRỢ, TẠO ĐIỀU KIỆN THUẬN LỢI NHẤT ĐỂ CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG PHÁT HUY TỐI ĐA VAI TRÒ, NĂNG LỰC, SÁNG KIẾN, PHỤC VỤ HIỆU QUẢ NGƯỜI DÂN VÀ DOANH NGHIỆP.